

1. Обоснование создания природного парка

Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях (ФЗ «Об особо охраняемых...», 1995).

В современной трактовке ФЗ «Об ООПТ» (ст.18 п.1.) природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Иными словами, природный парк представляет собой категорию ООПТ, которая сочетает в себе одновременно 2 цели: охрану природы и развитие туризма, рекреации.

В настоящее время в Пермском крае не существует природных парков. В связи с отсутствием в пределах региона данной категории, её функции выполняют ООПТ других категорий: заповедники, охраняемые ландшафты, памятники природы. Как показывают региональные мониторинговые исследования, рекреационная деградация наблюдается на более 70% особо охраняемых природных территориях регионального значения в Пермском крае (Зайцев, 2012).

Для спасения уникальных природных объектов необходимо модернизировать сеть ООПТ. Сохранить и сделать доступным природное наследие для всего населения Пермского края и, таким образом, обеспечить устойчивое развитие региона и развития человеческого потенциала (цели развития тысячелетия по ООН).

Стихийное развитие туризма и нерегулируемые нагрузки на ряд территорий региона привели к деградации экосистем и природных комплексов. Это обстоятельство послужило одной из предпосылок формирования идеи создания ООПТ, одной из основных задач которой являлась бы рекреация. В результате был проведен ряд научно-исследовательских работ, где обосновывалась необходимость создания природного или национального парка (Бузмаков, Санников, 2012; Зайцев, 2012; Санников, 2013). Эти работы нашли свое отражение как в проектах создания природных и национальных (Сылвенский, Усьвинский, Чусовской, Вишерский) парков, так и в региональных нормативно-правовых документах. Необходимость создания природного парка Пермского края в пределах исследуемых территорий обусловлена потребностью сохранения уникальных и типичных природных

комплексов, их компонентов с одной стороны, и регулированием стихийного туризма – с другой. При этом создание природного парка не должно приводить к острым конфликтам природопользования.

Необходимо отметить, что уникальные природные комплексы и объекты, расположенные в пределах долин Усьвы, Чусовой и Вишеры, в своем большинстве уже имеют статус особо охраняемых природных территории регионального значения (напри. Большое бревно, Столбы, Разбойник, Глухие камни, Ветлан, Говорливый и т.п. Однако, существующие категории и относительно небольшие площади этих объектов, не позволяют решить проблему стихийного рекреационного воздействия на эти памятники природы, которое приводит к постепенной деградации наиболее эстетически привлекательных мест.

Требуется создание такой особо охраняемой природной территории, функционирование которой позволит минимизировать рекреационную нагрузку на рассматриваемую территорию. По Российскому законодательству основными категориями ООПТ, цель которых – охрана природы и развитие рекреации и туризма, являются национальные и природные парки. Создание федерального ООПТ – национального парка, на сегодняшний день затруднительно, что связано с социально-экономическими и нормативно-правовыми сложностями, в то время как организация природного парка активно поддерживается государственными региональными структурами, научным сообществом и жителями Пермского края.

Таким образом, *целью создания природного парка Пермского края является комплексное рациональное использование природных ресурсов, с сохранением природных комплексов и объектов, имеющие значительную экологическую, эстетическую ценность и развитием устойчивого экологического туризма и рекреации в долинах рек Усьва, Чусовая, Вишера.*

Задачами природного парка являются:

- 1) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха.

Для оптимального функционирования природного парка на его территории выделяются несколько функциональных зон: особой охраны природных комплексов, рекреационная, хозяйственного использования, имеющие дифференцированный режим охраны.

Создание природного парка в Пермском крае обусловлено высоким уровнем рекреационной нагрузки на уникальные и типичные природные комплексы, которая приводит к деградации последних. Существует реальная угроза утраты объектов природного наследия Пермского края. Организация природного парка – категории региональной ООПТ, сочетающей функции охраны природы и развития туризма, – позволит предотвратить уничтожение уникальных природных комплексов, ценных не только с точки зрения охраны природы, но и эстетически привлекательных.

1.1. Опыт создания природных парков в иных субъектах РФ

Природные парки – сравнительно новая категория особо охраняемых природных территорий в нашей стране. Эта форма, несмотря на исключительную актуальность, как с природоохранной, так и с рекреационной точек зрения, реально вошла в практику недавно – в 90-х гг. прошлого века.

Согласно новой редакции ФЗ «Об ООПТ» создание природных парков осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 6 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Что касается конкретных задач природных парков, то упомянутый Закон в действующей редакции не регламентирует их.

Согласно редакции федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» существующей до 28.12.2013 года к задачам природных парков относятся:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории.

Из вышеприведенных формулировок следует, что ключевым отличием природных парков надо считать их подчиненность не федеральной структуре, а региональной. Это, впрочем, логично вытекает из той идеи, что наиболее ценные природные объекты подлежат охране на самом высоком – федеральном – уровне в статусе парков национальных, а менее значимые сохраняются под региональным патронажем, то есть в статусе природных или региональных парков. О верности последнего положения свидетельствует и богатейший

зарубежный опыт, в частности практика управления региональными, провинциальными и иными парками.

Другое важное отличительное свойство природного парка связано с характером собственности на земельные и иные ресурсы. Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных парков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В отличие от предыдущей редакции федерального закона «об ООПТ» статья 18 не рассматривает аспекты земельной собственности парка.

Помимо упомянутого Федерального закона огромную роль для стимулирования процесса создания первых природных парков в России сыграли различные региональные законодательные акты, напрямую касающиеся проблемы особо охраняемых природных территорий и формирования их систем в отдельных субъектах РФ. Таких законов к настоящему времени принято уже довольно много — например по Красноярскому краю, Тыве, Саха-Якутии, Башкортостану, Татарстану, Хакасии, областям Читинской, Свердловской и т. д. В стадии разработки находятся законопроекты еще по ряду субъектов РФ.

В целом эти региональные акты могут рассматриваться в качестве документов, развивающих Федеральный закон, поскольку они фиксируют практически те же самые категории охраняемых объектов. С учетом существенных изменений федерального закона, произошедших за последний календарный год, очевидно требуется и корректировка региональных нормативных актов. Однако в них предлагаются и некоторые новые формы охраняемых территорий и объектов регионального уровня. Кроме того, отмечены и нововведения, которые касаются трактовки категории “природный парк”. К примеру, в Законе “Об особо охраняемых природных территориях республики Саха (Якутия)”, принятом 6.05.96 г. специальным постановлением Государственного Собрания Республики Саха-Якутия, вводятся “национальные природные парки”, имеющие региональное подчинение. Для этой категории (а она в целом является аналогом категории “природный парк” из Федерального закона) рекомендуются свои специфические задачи, режим и зонирование. Более того, в этом регионе уже разработана перспективная сеть особо охраняемых природных территорий, в которой, в частности, предусмотрен ряд парков регионального уровня.

Таким образом, можно констатировать, что создание первых природных парков в России обязано не только федеральному, но в значительной мере и региональному законодательству.

К настоящему времени в стране насчитывается не менее семидесяти парков, причем большинство их создано в Якутии и на Дальнем Востоке (табл. 1.1). Это можно расценить как определенную компенсацию за отсутствие в этих интереснейших регионах парков федерального уровня, т. е. национальных. Однако подобная ситуация вряд ли желательна и сеть природных парков в перспективе должна стать более географически равномерной. Желательно, чтобы в каждом регионе РФ имелось определенное число природных парков. В идеале для каждого субъекта РФ следовало бы разработать свою персональную схему размещения природных парков, в которой они заняли бы определенное место среди прочих ООПТ как федерального, так и регионального значения. Несомненно, что природные парки должны стать важнейшими ядрами региональных экологических каркасов.

Таблица 1.1.

Список природных парков России (на декабрь 2014 года)

Название	Год создания	Площадь	Местоположение
Долина реки Сходни в Куркино	2003	218,9 га	г. Москва
Ак Чолушпа	2011	189 183,0 га	Республика Алтай
Аслы-Куль	1993	47 512,0 га	Республика Башкортостан
Ая	2003	1 879,7 га	Алтайский край
Бажовские места	2007	39 938,0 га	Свердловская область
Белуха	1997	131 270,0 га	Республика Алтай
Берингия	1993	3 053 300,0 га	Чукотский автономный округ
Битцевский лес	2009	2208,4 га	г. Москва
Большой Тхач	1997	3 703,0 га	Республика Адыгея
Быстринский	1995	1 325 000,0 га	Камчатский край
Валаамский архипелаг	1999	3 600,0 га	Республика Карелия
Вепский лес	1999	189 100,0 га	Ленинградская область
Виштынецкий	2012	29 080,0 га	Калининградская область
Волго-Ахтубинская пойма	2000	153 855,2 га	Волгоградская область
Воскресенское Поветлужье	2008	34 983,0 га	Нижегородская область
Вяземский	2006	33 000,0 га	Хабаровский край
Донской	2005	40 955,1 га	Ростовская область
Донской	2001	61 900,0 га	Волгоградская область
Дубрава на левобережье р.Десны	1994	500,0	Брянская область
Ергаки	2005	342 873,0 га	Красноярский край
Живые алмазы Якутии	2006	31 043,0 га	Республика Саха (Якутия)
Зона покоя плато Укок	2005	254 204,0 га	Республика Алтай
Измайлово	1998	1534 га	г. Москва
Кандры-Куль	1995	6 348,0 га	Республика Башкортостан
Ключевской	1999	375 981,0 га	Камчатский край
Кольма	2000	2 160 492,0 га	Республика Саха (Якутия)
Кондинские озера	1998	41 346,7 га	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
Корсунский	2002	8340 га	Орловская область
Косинский	2006	335 га	г. Москва
Кузьминки-Люблино	2006	1055,65	г. Москва
Ленские Столбы	1995	1 353 000,0 га	Республика Саха (Якутия)

Момский	1996	1 959 887,0 га	Республика Саха (Якутия)
Москворецкий	1998	3660 га	г. Москва
Мурадымовское ущелье	1998	23 586,0 га	Республика Башкортостан
Нальчево	1995	287 155,0 га	Камчатский край
Нижнехоперский	2002	231 272,6 га	Волгоградская область
Нумто	1997	721 797,0 га	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
Озеро Джека Лондона	1975	194 250,0 га	Магаданская область
Оленьи ручьи	1999	12000 га	Свердловская область
Останкино	1998	620 га	г. Москва
Остров Монерон	1958	1 559,7 га	Сахалинская область
Покровское-Стрешнево	1998		г. Москва
Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности	2009	298,6 га	Краснодарский край -курорт Сочи
Природный парк Республики Калмыкия	1995	4 323,0 га	Республика Калмыкия
Птичья гавань	1994	113,1 га	Омская область
Ровеньский	1998	1 338,0 га	Белгородская область
Река Чусовая	2004	77146 га	Свердловская область
СамаровскийЧугас	2001	6 621,0 га	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
Самурский	1991	7100 га	Республика Дагестан
Сибирские увалы	1998	299 620,0 га	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
Сиинэ (Синяя)	1996	1 369 367,0 га	Республика Саха (Якутия)
Тайга	2009	23 297,9 га	Республика Тыва
Тушинский	1999	695 га	г. Москва
Урицкий	2001	854800 га	Орловская область
Усть-Бельск	2001	1770 га	Удмуртская Республика
Усть-Вилойский	1997	999 221,0 га	Республика Саха (Якутия)
Усть-Медведицкий	2004	52 600,0 га	Волгоградская область
УчЭнмек	2001	81 123,0 га	Республика Алтай
Халтуринскийлиственник	1990	532,9 га	Кировская область
Хасанский	1997	8 790,0 га	Приморский край
Хосо	2006	123 100,0 га	Хабаровский край
Царицыно	1997	1317 га	г. Москва
Цимлянские пески	2002	69 168,6 га	Волгоградская область
Шаркан	2001	16500 га	Удмуртская Республика
Шуйский	2011	98 000,0 га	Республика Тыва
Шумак	2009	2 194,0 га	Республика Бурятия
Щербаковский	2002	34 579,9 га	Волгоградская область
Эльтонский	1993	106 037,3 га	Волгоградская область
Южно-Камчатский	1995	486 900,0 га	Камчатский край
Юрибей	2010	509 544,3 га	Ямало-Ненецкий автономный округ

Учитывая современную тенденцию, можно ожидать, что в перспективе число природных парков заметно увеличится и, в конце концов, существенно превысит общее количество парков национальных. При этом, новые природные парки России будут, очевидно, создаваться не только за счет выявления каких-то новых ценных территорий. Весьма вероятно, что пополнение рядов природных парков вполне может произойти и за счет некоторых уже существующих национальных парков и иных ООПТ.

1.1.1. Проблемы управления природными парками

Согласно действующей редакции Федерального закона «Об ООПТ» управление природными парками осуществляется государственными учреждениями субъектов Российской Федерации, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются леса) в границах природных парков предоставляются государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако в границах природных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки, предоставленные государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, за исключением случаев, предусмотренных земельным законодательством.

Природные парки являются категорией, во многом схожей с национальными парками, и отсюда можно сделать вывод о том, что основные проблемы в их деятельности также будут аналогичными.

В основном эти проблемы связаны с:

- противоречиями между природоохранными интересами и нуждами развития местного хозяйственного комплекса – например, когда необходимо прекратить деятельность какого-либо особо важного хозяйственного объекта (горнодобывающего предприятия, леспромхоза, энергетического объекта, транспортной магистрали и т. п.);
- противоречиями между природоохранными интересами и потребностями местного населения, в частности, по регламентации охоты, рыболовства, выпаса скота и других традиционных для коренного населения форм природопользования;
- противоречиями между интересами туристического бизнеса и охраны природы, когда, например, остро встает вопрос о регулировании туристических потоков и соблюдении нормативов рекреационной емкости в целях сохранения наиболее уязвимых экосистем в условиях чрезмерной посещаемости; между тем, все это снижает прибыль турфирм, и, следовательно, необходимость поиска компромисса в этом вопросе очевидна.

Как правило, в основе всех этих противоречий лежит конкуренция между федеральными, региональными и местными интересами. Ситуацию еще более усугубляют общая неурегулированность земельных отношений и отсутствие четкого закона о

разграничении полномочий между органами власти и управления разных уровней (федерального, регионального, местного).

Эта конкуренция проявляется в том, что, с одной стороны, регионы обычно не желают отдавать центру наиболее ценные природные угодья (как это бывает в случае организации национального парка); с другой стороны, центр не склонен отдавать свои земли региону при организации природного парка.

Отсюда следует, что разработка четкой нормативно-методической и правовой базы для природных парков сегодня особенно актуальна. Очевидно, что такая работа должна вестись с учетом региональной и местной специфики как природных, так и социально-экономических и этнокультурных условий. Вместе с тем, в качестве основы должны быть учтены требования действующей редакции Закона РФ “Об особо охраняемых природных территориях”.

При разработке научно-методической и правовой базы природных парков было бы также целесообразно в определенной мере использовать уже созданную и апробированную документацию по национальным паркам, лесопаркам, зеленым зонам, зонам отдыха и иным рекреационным территориям и объектам.

Особую угрозу представляют возможные разработки полезных ископаемых: например, территория природного парка “Быстринский” почти полностью совпадает с одним из крупнейших золотоносных районов Камчатки. При организации этого парка его границы были откорректированы таким образом, чтобы участки, на которые уже были выданы лицензии на разработку месторождений рудного золота (Агинское и Бараньевское), вообще не попали в пределы парка. Тем не менее, все это не ограждает данную уникальную территорию от вмешательства в ее недра в будущем.

1.1.2. Порядок образования и особенности правового положения природных парков

Создание природных парков осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании природного парка согласовывается органами государственной власти субъектов Российской Федерации с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды; федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Природные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации природоохранного учреждения.

Средствами природных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются следующие получаемые дирекциями природных парков средства:

а) в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;

б) от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков;

в) в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

1.1.3. Режим особой охраны территорий природных парков

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого, на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижению или уничтожению экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. С природными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов.

6. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской

Федерации в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Природный парк «Река Чусовая» (Свердловская область). Парк «Река Чусовая» состоит из двух участков – Чусовского, непосредственно примыкающего к р. Чусовая, и Висимского, расположенного около пос. Висим, где сохранились исторические объекты, связанные с фамилией Демидовых. Уникальность р. Чусовой в том, что это единственная река, пересекающая центральную гряду Уральского хребта. Её берега изобилуют памятниками природы, заселены редкими видами растений. Река Чусовая представляет большой интерес для водного туризма.

Парк создан для выполнения следующих задач:

1) сохранение природной среды, природных ландшафтов (сохранение природных комплексов, имеющих значительную экологическую, эстетическую и рекреационную ценность, уникальных объектов историко-культурного наследия, археологических и исторических памятников района);

2) создание условий для отдыха (в том числе массового) и рекреационных ресурсов (использование территории природного парка в целях экологического воспитания, оздоровления и отдыха населения);

3) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории (создание и обеспечение условий для организации и проведения природных исследований и экологического мониторинга);

4) проведение биотехнических мероприятий, работ по учету численности и мониторингу охотничьих ресурсов (<http://www.chusovaya.org/>).

Природный парк «Ак Чолушпа». Природный парк "Ак Чолушпа" является особо охраняемой региональной природной территорией (в то же время имеет международный статус «Ключевая орнитологическая территория»), которая включает природные, историко-культурные комплексы и объекты, имеющие высокую рекреационную, эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, рекреационных, оздоровительных и просветительских целях.

Основными задачами Природного парка являются:

1. сохранение природной среды, природных ландшафтов;
2. создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;

3. разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории Природного парка.

Для выполнения указанных задач Природный парк осуществляет следующие функции:

- изучение и сохранение биологического разнообразия природных ландшафтов, историко-культурного наследия на территории природного парка;
- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов;
- обеспечение соблюдения режима водоохраных зон водных объектов;
- вовлечение местного населения в охрану природы, поддержка традиционных форм природопользования и сохранение самобытной культуры коренного малочисленного народа - теленгитов;
- организация системы экологического просвещения, образования и воспитания;
- обустройство экологических троп и маршрутов, мест стоянок и отдыха, смотровых площадок;
- регулирование потока отдыхающих и их транспорта;
- обеспечение экологической безопасности территории (<http://altainature-parks.ru/index.php/ak-cholushpa>).

Природный парк «Белуха». Это первый природный парк в Республике Алтай. Природный парк «Белуха» занимает значимое положение в системе особо охраняемых природных территорий Республики Алтай. Территория парка является популярным туристическим местом. На территории парка расположено несколько памятников природы республиканского значения: гора Белуха, водопад Текелю, Аккемское и Кучерлинское озера. Парк создан без изъятия земель на землях государственного лесного фонда, государственного земельного запаса и сельхозпредприятий. Часть территории парка – массив г. Белуха - является кластерным участком объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Алтай – Золотые горы».

Основная цель создания природного парка «Белуха» - сохранение и рациональное рекреационное использование уникальных природных ресурсов, являющихся основой долговременного традиционного природопользования.

Для достижения этой цели парк решает следующие задачи:

- сохранение природного наследия, в том числе эталонных и уникальных участков природы, а также объектов, важных для поддержания биологического разнообразия;

- развитие традиционных форм природопользования, возрождение и развитие национальных культур, ремесел и промыслов;
- выявление и рациональное использование рекреационного потенциала природного парка;
- создание и развитие туристских и рекреационных объектов республиканского значения с соответствующей инфраструктурой для их деятельности;
- экологическое и историко-культурное воспитание и просвещение населения, пропаганда значения природного и культурного наследия.

Задачи охранной зоны:

Сохранение эталонных высокогорных и среднегорных экосистем Катунского хребта, местообитаний и популяций редких растений и флаговых видов животных – марала, сибирского горного козла, а также места наиболее вероятных заходов снежного барса (http://www.zapoved.net/index.php/News/Регионы/Сибирский_округ/Республика_Алтай/Усть-Коксинский_район/парк_Белуха).

Природный парк «Большой Тхач». Природный парк создан в целях:

- сохранения водоохраных функций массива Большой Тхач. Водораздел между бассейнами рек Белая и Лаба проходят по горам Большой Тхач, Малый Тхач, Асбестная, Чертовы Ворота. С этих гор берут начало реки Шиша, Афонка, Слесарня, Большой Сахрай, которые питают реку Белую;
- сохранения биологического разнообразия региона. Массив Большой Тхач характеризуется высоким ландшафтным и биологическим разнообразием. Насаждения на этой территории в основном пихтовые, буковые и сосновые, имеется луговинная часть с субальпийской и альпийской растительностью. Встречаются реликтовые и эндемичные виды, такие как тисс ягодный.
- сохранения системных связей с другими ООПТ региона. Функционально окрестности массива Большой Тхач тесно связаны с примыкающим к нему Кавказским государственным природным биосферным заповедником (далее – КГПБЗ), в состав которого эти уголья входили до 1951 года, поскольку часть территории природного парка используется горными зубрами и другими животными, охраняемыми в КГПБЗ, в качестве зимних стаций.

На природный парк возлагается выполнение следующих задач:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха (в том числе массового), сохранение рекреационных ресурсов;

- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории.

Центром территории является вершина горы Большой Тхач (2368 м над уровнем моря), обрывающаяся на юг отвесной стеной. Гора Большой Тхач расположена на границе Республики Адыгея и Краснодарского края и представляет собой обширное, обращенное на северо-восток наклонное плоскогорье, обрывающееся на юго-запад отвесной 250-метровой стеной (крупнейший куэст на Северо-Западном Кавказе), простирающейся между реками Киша и Сахрай на 7 км. Представляет собой типичную куэсту с пологим травянистым северным склоном. Горные породы сложены мощными известняками триаса, развит карст, район чрезвычайно разнообразен в геоморфологическом отношении.

Территория парка является объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в номинации «Западный Кавказ» (<http://www.adygheya-park.ru/content.php?id=24>).

Природный парк «Донской». Природный парк является природоохранным, рекреационным государственным учреждением, территория которого имеет природоохранное, рекреационное, эколого-просветительское и историко-культурное значение как особо ценное и целостное природно-территориальное образование, отличающееся высоким природным разнообразием, наличием редких и уязвимых в существующих условиях видов растений и животных, ландшафтов, а также благоприятных условий для развития экологического туризма.

Основными задачами природного парка являются:

1. Природоохранные задачи:
 - сохранение природной среды, уникальных и эталонных природных ландшафтов и объектов;
 - охрана редких и исчезающих растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Волгоградской области;
 - сохранение ценных для Волгоградской области нагорных дубрав;
 - сохранение уникальных геологических объектов - меловых гор;
 - восстановление нарушенных природных экосистем.
2. Экологические задачи:
 - сохранение на водоразделах рек Дона, Иловли лесных экосистем, имеющих важное водорегулирующее и почвоукрепляющее значение;
 - сохранение родниковых систем, входящих в единую систему подземных водоносных горизонтов Ергенинской возвышенности;

- включение территории парка в структуру экологического каркаса Волгоградской области;

- экологическое воспитание и просвещение населения.

3. Рекреационные задачи:

- удовлетворение рекреационных потребностей жителей Волгоградской области и других регионов Российской Федерации;

- создание сети мест отдыха на экологически чистой территории с богатым растительным и животным миром, минимизирующих негативное влияние антропогенных нагрузок на окружающую среду;

- создание сети обустроенных туристических маршрутов.

4. Историко-этнографические задачи:

- сохранение, изучение и использование в научных, образовательных, туристских и рекреационных целях высокого природного и культурно-исторического потенциала территории;

- сохранение исторических объектов: "Качалинский остров", "Остров Степана Разина", курганов.

5. Научно-исследовательские задачи:

- разработка и внедрение научных методов сохранения биологического разнообразия и природных комплексов в условиях Волгоградской области, а также оценка и прогноз экологической обстановки.

- Вся территория Природного парка «Донской» включена в состав Ключевой орнитологической территории «Калачская излучина Дона». Общая площадь КОТР 1098,95 км².

- На территории природного парка устанавливается дифференцированный режим особой охраны, защиты и использования природных ресурсов и окружающей среды в зависимости от экологической, рекреационной и историко-культурной ценности природных участков.

- На всей территории природного парка запрещается:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, не предусмотренных документами территориального планирования, в том числе линейных сооружений, не связанных с выполнением задач, возложенных на природный парк, и с обеспечением функционирования населенных пунктов, расположенных в границах природного парка, а также с реконструкцией и капитальным ремонтом иных линейных сооружений, существующих в границах природного парка;

- выпуск продукции, производящейся с применением экологически опасной технологии;
- хозяйственная деятельность в пределах водоохранных зон и прибрежных полос поверхностных водных объектов, зон санитарной охраны водозаборных сооружений;
- деятельность, приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова и вызывающая эрозию почвы;
- разведка и добыча углеводородного сырья;
- применение токсичных химических веществ и препаратов, не подвергающихся распаду, воздействующих на организм человека;
- выбросы вредных веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов воздействия на окружающую природную среду;
- сброс неочищенных и необезвреженных сточных и дренажных вод;
- производство и импорт продукции, не имеющей технологии ее переработки, обезвреживания и утилизации после использования;
- ввоз отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных, для складирования, захоронения и ликвидации, а также для промышленного использования, приводящего к образованию других опасных отходов;
- сжигание различных видов мусора, отходов производства и потребления, в том числе токсичных, открытым способом и без организации очистки отходящих газов;
- сбор редких и исчезающих видов растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Волгоградской области;
- интродукция чужеродных видов флоры и фауны;
- движение транспортных средств вне дорог общего пользования (<http://park-donskoy.ru/nature>).

1.1.4. Финансирование природных парков

В ответ на запрос ПГНИУ о видах и объемах финансирования природных парка получен официальный ответ от дирекции природного парка «Донской» (Волгоградская область) (табл.1.2). В целом, статьи расходов на содержание природных парков в Пермском крае будут аналогичными. Очевидно, что сумма общих расходов будет в определенной степени пропорциональна площадям организуемых парков.

Таблица 1.2.

Объем финансирования природного парка «Донской» (на 2013 год)

Выплаты, всего:		6 406 590,00
в том числе:		
Заработная плата	211	4 012 580,00
Прочие выплаты	212	
Начисления на выплаты по оплате труда	213	1 143 643,00
Оплата работ, услуг, всего	220	792 253,00
из них:		
Услуги связи	221	30 743,00
Транспортные услуги	222	30 000,00
Коммунальные услуги	223	
Арендная плата за пользование имуществом	224	423 480,00
Работы, услуги по содержанию имущества	225	55 000,00
Прочие работы, услуги	226	253 030,00
Прочие расходы	290	130 160,00
Поступление нефинансовых активов, всего	300	327 954,00
Увеличение стоимости основных средств	310	
Увеличение стоимости материальных запасов	340	327 954,00
<i>Справочно:</i>		
Объем публичных обязательств, всего	X	

Как видно из таблицы 1.2 основные затраты ложатся на заработную плату сотрудников и обязательные налоговые начисления (более 80%). Остальная сумма расходуется на оплату различных работ и услуг.

Очевидно, что первоначальная структура финансовой составляющей природного парка в Пермском крае будет относительно идентична представленной выше. Кроме этого, необходимо учесть существенные первоначальные расходы на минимальное обустройство природного парка, вложения в развитие капитальные строения, подведомственных природному парку: визит-центры, дирекция, строения службы охраны и т.п. С учетом инфляционных поправок и современной социально-экономической обстановки годовой бюджет парка на ноябрь 2015 год должен составлять около 8-9 миллионов рублей.

Вероятно, следует рассмотреть возможность привлечения к финансированию процесса организации парка частный капитал, гарантируя право на коммерческую деятельность и право участия в принятии ключевых решений о функционировании природного парка.